

МИНИСТЕРСТВО
сельского хозяйства и торговли Красноярского края

П Р И К А З

0 2 . 1 2 . 2 0 2 1

г. Красноярск

№ 5750

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории
Красноярского края на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктами 3.23, 3.79, подпунктом 2 пункта 4.3 Положения о министерстве сельского хозяйства и торговли Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 27.08.2008 № 57-п, приказываю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края на 2022 год и плановый период 2023-2024 (далее – Программа профилактики) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу контроля в сфере оборота алкогольной продукции министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края обеспечить осуществление мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с Программой профилактики.

3. Отделу цифровизации, методологии и информационных технологий министерства разместить Программу профилактики на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.krasagro.ru в срок не позднее трех рабочих дней с даты подписания настоящего приказа.

4. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель председателя
Правительства Красноярского края –
министр сельского хозяйства
и торговли Красноярского края



Л.Н. Шорохов

Приложение
к приказу министерства сельского
хозяйства и торговли
Красноярского края
от 02.12.2021. *15750*

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского
края на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов
Правовые основания разработки Программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик Программы профилактики	Министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края (далее - Министерство)
Вид контроля (надзора)	Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль)
Предметы контроля	1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее - обязательные требования); 2) соблюдение организациями, индивидуальными

	предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к фиксации в Единой государственной автоматизированной информационной системе (далее – ЕГАИС) сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами (далее - обязательные требования); 3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее - обязательные требования);
Цели Программы профилактики	1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции всеми контролируемыми лицами; 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3) создание условий для доведения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи Программы профилактики	1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2) создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, подлежащих соблюдению;

	3) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; 4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов, анализ состояния подконтрольной среды.
Сроки и этапы реализации Программы профилактики	2022 год, плановый период 2023 и 2024 годов
Источники финансирования Программы профилактики	Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных по Министерству Законом Красноярского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности Министерства. Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы профилактики	Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; формирование единого понимания обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции у всех участников контрольной (надзорной) деятельности; снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц; внедрение и реализация эффективных способов профилактических мероприятий.
Структура Программы профилактики	Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи и алкогольной и спиртосодержащей продукции, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики. Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики; Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения; Раздел 4. Показатели результативности и эффективности

	Программы профилактики.
Исполнители Программы профилактики	Отдел контроля в сфере оборота алкогольной продукции Министерства
Механизм реализации Программы профилактики	Координацию деятельности по реализации Программы профилактики осуществляет заместитель министра, осуществляющий координацию деятельности отделов в соответствии с распределением обязанностей в Министерстве. Реализацию Программы осуществляют должностные лица отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции Министерства.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния
осуществления регионального государственного контроля (надзора)
в области розничной продажи и алкогольной и спиртосодержащей
продукции, описание текущего развития профилактической
деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение
которых направлена Программа профилактики.**

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля являются организации (юридические лица), индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Красноярского края (далее – контролируемые лица).

Подконтрольными субъектами Министерства являются (по состоянию на 01.09.2021):

967 организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

3117 организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

В рамках осуществления регионального государственного контроля Министерством в 2021 году проведено: 27 мероприятий по контролю без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, 13 документарных проверок.

В 2021 году должностными лицами Министерства проведено 14 контрольных закупок алкогольной продукции, по результатам которых в 14 случаях выявлены нарушения обязательных требований.

По фактам установленных нарушений обязательных требований, в том числе, установленных в ходе мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, должностными лицами Министерства за истекший период 2021 года составлен 191 протокол об административных правонарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции, из них:

- по ст. 15.13 КоАП РФ (непредставление в установленный законодательством срок деклараций) - 102 протокола

- по ст. 14.19 КоАП РФ (нефиксация сведений в ЕГАИС) - 28 протоколов,

- по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ (нарушение минимальных розничных цен) – 11 протоколов,

- по ч. 2, 3 ст. 14.16 КоАП РФ (продажа продукции без документов, в нестационарном объекте) - 10 протоколов,

- по ч. 1 ст. 14.17 КоАП РФ (нарушение иных лицензионных требований) - 4 протокола,

- по ч. 2 ст. 14.17.1 КоАП РФ (незаконная розничная продажа алкогольной продукции) – 4 протокола,

- по ст. 20.25 ч.1 КоАП РФ (неуплата штрафа в установленный срок) - 32 протокола.

По результатам составленных протоколов об административных правонарушениях вынесено 169 постановлений о привлечении правонарушителей к административной ответственности (144 постановления вынесено Министерством, 25 – Арбитражным судом Красноярского края, районными судами), из них 34 постановления о привлечении к административной ответственности с наказанием в виде штрафных санкций на общую сумму 2 555 500 рублей.

Наряду с мероприятиями по контролю Министерство в 2021 году осуществляло мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

На основании пункта 4 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2021 году Министерством выдано 168 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

В марте 2021 года было проведено публичное мероприятие в городе Минусинске Красноярского края с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в южной группе районов края (круглый стол), на котором рассматривались результаты правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства, вопросы

соблюдения обязательных требований, а также административной ответственности за совершение правонарушений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

На официальном сайте Министерства в разделе «Регулирование рынка/Контрольно-надзорная деятельность» размещены Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продаж алкогольной продукции, тексты этих документов, обзор правоприменительной практики Министерства, руководства по соблюдению обязательных требований, Анкета самооценки для контролируемых лиц на наличие либо отсутствие нарушений обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции.

Специалисты Министерства ведут консультирование по телефону и разъяснительную работу с организациями и индивидуальными предпринимателями с целью профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляют электронную рассылку информационных материалов.

Анализ контрольной (надзорной) деятельности Министерства позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края являются:

низкий уровень правосознания контролируемых лиц, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

недостаточный контроль со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением должностных обязанностей работниками. В этой связи основная направленность профилактической работы по-прежнему должна быть связана с повышением информированности контролируемых лиц.

Таким образом, в ходе анализа профилактической работы можно выделить следующие зоны, требующие особого внимания:

адаптация форм информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия контролируемыми лицами;

формирование понимания обязательных требований у контролируемых лиц;

повышение уровня правосознания контролируемых лиц, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично - правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;

создание системы «обратной связи» с контролируемыми лицами по вопросам применения обязательных требований, в том числе, с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

осуществление превентивного разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;

обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с контролируемыми лицами и повышение уровня доверия контролируемых лиц к Министерству;

осуществление мер по мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявить причины, факторы и условия, способствующие причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определить способы устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранить причины, факторы и условия, способствующие возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установить и оценить зависимость видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проводить профилактические мероприятия с учетом данных факторов, дать оценку состояния подконтрольной среды.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Министерством реализуются программные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов на основании

плана-графика, утвержденного Приложением к настоящей Программе.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Оценка результативности и эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Показателями результативности и эффективности Программы профилактики являются:

а) количество контролируемых лиц, не допустивших нарушение обязательных требований, из числа контролируемых лиц, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, не менее 70 %;

б) доля проведенных профилактических мероприятий в общем количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, не менее 70%;

в) количество контролируемых лиц, исполнивших предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований от общего количества выданных предостережений, не менее 70 %.

Приложение
к программе профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям
в сфере розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на территории
Красноярского края
на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов

План – график мероприятий,
направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Красноярского края
на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов

№ п/п	Наименование профилактического о мероприятия	Дополнительная информация	Срок исполнения	Должностные лица, уполномоченные на осуществление профилактических мероприятий
1	Информирование	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»: 1.1 текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля; 1.2 сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	По мере принятия НПА По мере внесения изменений в НПА	Жегалина И.О. Кудрявцева Г.В. Кудрявцева Г.В. Жегалина И.О.

	1.3 перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	По мере внесения изменений в НПА	Кудрявцева Г.В.
	1.4 перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований	По мере утверждения (внесения изменений)	Жегалина И.О.
	1.5 программы профилактики рисков причинения вреда	Не позднее 20 декабря предшествующего года	Кудрявцева Г.В.
	1.6 исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;	По мере утверждения (внесения изменений)	Жегалина И.О.
	1.7 сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	По мере утверждения (внесения изменений)	Кудрявцева Г.В.
	1.8 сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;	В течение 3 рабочих дней со дня утверждения порядка досудебного обжалования (внесения изменений)	Кудрявцева Г.В.

	1.9 доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;	Проект доклада, подготавливается ежегодно, утверждается приказом Министерства не позднее 31 марта года, следующего за отчетным периодом.	Жегалина И.О.
	1.10 докладов о государственном региональном контроле в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;	До 15 марта года, следующего за отчетным годом.	Жегалина И.О.
2	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу при наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	Государственные гражданские служащие отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции Министерства
3	Консультирование	<u>Способы консультирования:</u> а) в виде устных разъяснений на личном приеме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия; б) в письменной форме, если обращение содержит просьбу предоставить ответ в письменном виде, и представляют ответ по почтовому адресу или адресу электронной почты, указанному в обращении; По вопросам содержания нормативных правовых актов,	Государственные гражданские служащие отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции, отдела лицензирования Министерства

		устанавливающих обязательные требования, применения обязательных требований, применяемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля, консультирование осуществляется в письменной форме путем направления ответа контролируемому лицу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан. <u>Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование:</u> а) содержание нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, применение обязательных требований, применяемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля; б) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований; в) особенности осуществления государственного контроля, наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, применение мер ответственности за их несоблюдение; г) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Министерства, а также решений, принятых ими в ходе осуществления регионального государственного контроля. По вопросам, указанным в подпункте «а» настоящего пункта, консультирование осуществляется в письменной форме путем направления ответа контролируемому лицу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан.		
--	--	---	--	--

4	Профилактический визит	Профилактический визит проводится должностными лицами Министерства в форме профилактической беседы по вопросам соблюдения обязательных требований и особенностей осуществления регионального государственного контроля, по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи.	Ежеквартально	Государственные гражданские служащие отдела контроля в сфере оборота алкогольной продукции Министерства
---	------------------------	---	---------------	--

